



# *Ministero delle Imprese e del Made in Italy*

DIREZIONE GENERALE PER I SERVIZI DI COMUNICAZIONE ELETTRONICA, DI RADIODIFFUSIONE E POSTALI  
DIVISIONE I "COMUNICAZIONI ELETTRONICHE AD USO PUBBLICO E PRIVATO. SICUREZZA RETI E TUTELA  
COMUNICAZIONI. COMITATO MEDIA E MINORI"

*Convenzione con la Fondazione Ugo Bordoni per attività di supporto al MIMIT per la progettazione e lo sviluppo del Portale web delle Case delle Tecnologie Emergenti (CTE)*

## **Analisi di congruità art. 192 c.2 D.lgs. 50/2016**

Per quanto riguarda l'analisi di congruità, prevista ai sensi del comma 2 dell'art. 192, d.lgs. 50/2016, sulla valutazione economica globale delle attività previste dalla Convenzione pari ad un importo complessivo di € 66.000, si evidenzia innanzitutto la valutazione nell'ottica del **maggior vantaggio possibile in rapporto alla qualità delle attività**.

Le attività indicate nella Convenzione, per la loro particolare natura tecnico-scientifica e di ricerca, richiedono l'impiego di personale altamente specializzato e con specifica esperienza. La Fondazione, in qualità di soggetto *in house* che supporta il MIMIT, ed altre Pubbliche Amministrazioni nonché l'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni, costituisce un centro di alta competenza e comprovata esperienza in grado di affrontare in modo coordinato e interdisciplinare le questioni relative all'ideazione e allo sviluppo di servizi innovativi basati sulle reti 5G, al coordinamento di progetti di ricerca e allo sviluppo di piattaforme digitali a sostegno di tali processi.

Per quanto riguarda il primo aspetto, si noti infatti che la Fondazione ha supportato e supporta la Direzione generale per i servizi di comunicazione elettronica, di radiodiffusione e postali (DGSCERP) del Ministero delle Imprese e del Made in Italy, nelle attività di studio e ricerca riguardanti lo sviluppo di nuove reti 5G, in particolare, all'interno della convenzione siglata con il MISE, ora MIMIT, in data 16 maggio 2018 per il supporto alla realizzazione delle finalità previste all'articolo 1 comma 1041 della legge 205/2017 e s.m.i.. In particolare, all'interno di tali attività la Fondazione svolge attività di coordinamento tecnico-scientifico volte a monitorare lo stato di avanzamento e raccordare le singole iniziative promosse da ciascuna Casa delle Tecnologie Emergenti.

Per quel riguarda invece il secondo aspetto, la Fondazione, all'interno della convenzione siglata con il MISE, ora MIMIT, in data 16 maggio 2018 riguardante il supporto per l'attuazione di quanto previsto dall'articolo 1 comma 1039 della legge 205/2017 e s.m.i., conduce e ha condotto diverse attività legate alla digitalizzazione degli archivi e dei processi di alcune divisioni della DGSCERP, ivi comprese la realizzazione delle interfacce di comunicazione tra questa e gli stakeholder esterni.

Si ritiene inoltre che per la tipologia di attività oggetto della Convenzione, il libero mercato non offra le adeguate garanzie di elevata qualità tecnico - scientifica, imparzialità e continuità rispetto al supporto fornito al Ministero in relazione alle specifiche tematiche.

Lo svolgimento delle attività relative alla Convenzione, che rientrano pienamente negli scopi della Fondazione così come definiti dalla legge 16 gennaio 2003, n. 3, avviene attraverso un sistema di rendicontazione delle risorse impiegate, in grado di garantire nel tempo la flessibilità operativa degli interventi previsti, anche alla luce di eventuali rimodulazioni delle risorse messe a disposizione per il

programma di interventi, che assicura al contempo efficienza ed efficacia dell'attività amministrativa, trasparenza nella erogazione dei corrispettivi, economicità della spesa.

### **Raffronti comparativi dei costi**

Integrando quanto già espresso precedentemente, e allo scopo di fornire elementi per l'analisi della congruità economica dei costi pianificati dalla Fondazione, al fine di rappresentare la **convenienza economica dell'affidamento** di cui si tratta, sono stati presi in esame i costi standard unitari per la rendicontazione delle spese del personale nei progetti di ricerca e sviluppo sperimentale finanziati da MIUR e MISE, ora MUR e MIMIT, a valere sui rispettivi Programmi Operativi FESR 2014-2020, e le tariffe relative ad affidamenti *in house* (ex art. 192 del D.lgs 50/2016) ritenute maggiormente confrontabili con quelle utilizzate nelle attività previste. Si espongono pertanto all'analisi i costi della Convenzione tra MIMIT - DGSCERP e FUB con un raffronto comparativo, a titolo meramente esemplificativo, precisando che si tratta di una previsione di impegno in giorni/persona delle singole categorie professionali, modificabile a seconda delle specifiche esigenze di progetto che potrebbero emergere nell'effettivo svolgimento delle attività.

Si tenga infine presente che il Costo medio del personale interno della Fondazione, applicato normalmente nelle rendicontazioni dei costi sostenuti per la realizzazione delle attività con la Pubblica Amministrazione, è suddiviso per profilo professionale ed è composto da:

A. Labour Cost, calcolato attraverso la proporzione tra il costo lordo annuo per profilo professionale e 1.720 ore (come indicato nel Regolamento UE 1303/2013 art. 68 par. 2) e

B. Overhead, dato dalla percentuale dei costi strutturali dell'ente, verificabili dall'ultimo bilancio consuntivo approvato. Tuttavia, nel caso specifico di questa Convenzione finanziata dal MIMIT nell'ambito del Piano di Sviluppo e Coesione (PSC) di cui alla Delibera CIPESS 9/2021, le spese generali (Overhead) sono computate forfettariamente nel limite della percentuale del 15% dei costi diretti ammissibili per il personale, ai sensi di quanto stabilito dall'art. 68, comma 1, lettera b) del Regolamento (UE) n. 1303/2013 sul costo medio orario del personale.

Di seguito i riferimenti utilizzati per il raffronto:

- 1) Tabella dei costi standard unitari per la rendicontazione delle spese del personale nei progetti di ricerca e sviluppo sperimentale finanziati da MIUR e MISE (ora MUR e MIMIT) a valere sui rispettivi Programmi Operativi FESR 2014-2020 (decreto interministeriale n. 116 del 24 gennaio 2018).
- 2) Procedura di affidamento ex art. 192, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 a SOGEI S.p.A. per la Conduzione delle infrastrutture e l'erogazione dei servizi informatici del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato - Ministero dell'economia e delle finanze (stipulato in data 26/11/2020).
- 3) Procedura di affidamento ex art. 192, comma 2, del d.lgs. n. 50/2016, ad INVITALIA S.P.A. per il Supporto alla Direzione Centrale per la Finanza Locale del Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali (DAIT) del Ministero dell'Interno. Servizio di assistenza alle attività di controllo dei contributi per investimenti assegnati dalla Direzione Centrale (stipulato in data 25/02/2021).

Nella Tabella 1) è riportata l'analisi di raffronto con i costi standard unitari per la rendicontazione delle spese del personale nei progetti di ricerca e sviluppo sperimentale finanziati da MIUR e MISE (ora MUR e MIMIT) a valere sui rispettivi Programmi Operativi FESR 2014-2020, elaborati alla luce della normativa comunitaria di riferimento della politica di coesione del periodo di programmazione 2014-2020 e adottati con decreto interministeriale n. 116 del 24 gennaio 2018. Tali costi sono tuttora utilizzati

nei progetti di ricerca finanziati dal PNRR. Nello specifico i costi standard unitari sono stati articolati in tre tipologie di soggetti (“Imprese”, “Università”, “EPR”) e, non rientrando la Fondazione Ugo Bordoni in nessuna delle tre tipologie, si è proceduto al raffronto dei costi FUB con i costi delle Imprese, seguendo l’indicazione che “*laddove non dovesse ricorrere la fattispecie specifica che possa ricomprendere il soggetto beneficiario all’interno di una delle due categorie “Università” o “EPR”, il soggetto in questione dovrà intendersi ricompreso nell’ambito della categoria “Imprese”* (Allegato 1 Decreto 116/2018)”.

Il suddetto confronto fa emergere che il costo totale della FUB per lo svolgimento delle attività rientranti nella Convenzione con la DGSCERP - MIMIT pari a complessivi Euro 66.000 è inferiore di Euro 15.870 al totale complessivo della proiezione del costo per le stesse attività ottenuto utilizzando i costi unitari riferiti alla categoria Imprese (Euro 81.870 IVA inclusa se dovuta), considerando anche l’applicazione del tasso forfettario dei costi indiretti ammissibili. Nel raffronto con i costi unitari della categoria *Imprese* non sono considerati i costi di gestione amministrativa delle attività, mentre per la FUB sono già ricompresi nel costo medio del personale. Si specifica che, la pianificazione esemplificativa del team di lavoro riporta il solo impegno del personale tecnico e di ricerca della Fondazione e non quello impegnato nella gestione logistico-amministrativa il cui costo è ricompreso nel costo medio del personale. Nonostante la mancata allocazione nella categoria *Imprese* dei necessari impegni relativi allo svolgimento delle attività di gestione logistico-amministrativa, si registra comunque un’economia negli importi pianificati dalla Fondazione.

Tabella 1) Riepilogo del confronto tra costi FUB e costi standard unitari per la rendicontazione delle spese del personale nei progetti di ricerca e sviluppo sperimentale finanziati da MIUR e MISE (Decreto interministeriale 116/2018)

Convenzione DGSCERP - FUB				Costi standard unitari per le spese del personale di progetti di ricerca e sviluppo sperimentale di cui Decreto n. 116 del 24/01/2018			Raffronto costi standard unitari Decreto 116/2018 su effort Convenzione DGSCERP-FUB
Costi medi FUB Allegato 1 alla Convenzione				Calcolo sui costi unitari per la macro-categoria delle IMPRESE			
Profilo professionale FUB	Costo lordo medio giornaliero (Euro)*	Giorni / Persona	Costo totale FUB	Profilo professionale di raffronto	Costo lordo medio giornaliero (Euro)*	GG / PP Conv. DGSCERP - FUB	Proiezione costi Decreto 116/2018 con GG/P Conv. DGSCERP - FUB
Division Leader	1.141,4	1,00	€ 1.141,4	Alto	633,27	1	€ 633,27
Group Leader	615,3	11,00	€ 6.768,3	Alto	633,27	11	€ 6.966,0
Ricercatore Senior	483,9	15,00	€ 7.259,0	Medio	363,08	15	€ 5.446,2
Ricercatore	404,4	11,53	€ 4.661,0	Medio	363,08	12	€ 4.357,0
Ricercatore Junior	297,4	88,00	€ 26.171,2	Basso	227,98	88	€ 20.062,2
Tecnico Ricerca Senior	405,4	0,00	€ 0,00	Medio	363,08	0	€ 0,00
Tecnico Ricerca	305,3	0,00	€ 0,00	Basso	227,98	0	€ 0,00
<b>Totale costo risorse umane</b>	<b>126,53</b>		<b>€ 46.000,00</b>	<b>Totale costo risorse umane</b>		<b>127</b>	<b>€ 37.292,00</b>
			€ 20.000,00	Spese accessorie all’attività (Trasferite, attrezzature tecn., servizi esterni)			€ 16.393,00
			€ 0,00	Costi indiretti forfettari (25%) Reg. UE n. 303/2013 art. 8 comma 1 lett. b)			€ 13.421,00
			€ 0,00	IVA (22%)**			€ 14.763,00
			<b>€ 66.000,00</b>	<b>Totale onnicomprensivo attività Convenzione DGSCERP - FUB (IVA inclusa se dovuta)</b>			<b>€ 81.870,00</b>
				<b>-€ 15.870,00</b>			
				<b>Differenza tra costi FUB e costi standard unitari Decreto 116/2018</b>			

\* Il costo lordo medio giornaliero della FUB e il costo unitario della macro categoria “Impresa” sono calcolati su un monte ore annuo di 1720, così come stabilito dalle ultime linee guida CE in materia di costi semplificati. I costi unitari sono stati rivalutati al coefficiente Istat di Gennaio 2022, con le stesse modalità di cui al punto 3.1.1. della GU n. 106 del 9.5.2018.

\*\* La Fondazione non addebita l’IVA sugli importi che riceve nell’esercizio delle attività svolte per la propria missione statutaria in base a quanto previsto dagli articoli 2 e 4 comma 4 del DPR 633/72.

Nella Tabella 2) si propone inoltre il raffronto con l'affidamento diretto, ai sensi dell'ex art. 192, comma 2 del d.lgs. n. 50/2016, a SOGEI S.p.A. per la Conduzione delle infrastrutture e l'erogazione dei servizi informatici del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, da parte del Ministero dell'economia e delle finanze. Anche in questo caso, il confronto (Tabella 2) fa emergere come il costo totale della FUB per lo svolgimento delle attività rientranti nella Convenzione MIMIT - DGSCERP e FUB, è inferiore di Euro 33.158 al totale complessivo della proiezione del costo delle stesse attività utilizzando i corrispettivi "Servizi Professional e di Sviluppo" applicati da SOGEI Spa (Euro 99.158 IVA inclusa se dovuta), in questo caso non si è tenuto conto dell'eventuale costo forfettario applicabile a copertura dei costi indiretti. Inoltre, non sono stati considerati nella pianificazione esemplificativa i costi di gestione degli aspetti amministrativi delle attività, che, come si evince nell'allegato A punto 8 dell'affidamento, sono normalmente quantificati dalla Società come ulteriori Servizi di Supporto Professional, mentre per la FUB tali costi sono già ricompresi nel costo medio del personale.

Tabella 2) Riepilogo del confronto tra costi FUB e costi della Procedura di affidamento ex art. 192, comma 2, del d.lgs. n. 50/2016 a SOGEI S.p.A. per la Conduzione delle infrastrutture e l'erogazione dei servizi informatici del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato Ministero dell'economia e delle finanze

Convenzione DGSCERP - FUB				Procedura di affidamento ex art. 192, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 a SOGEI SpA per la Conduzione delle infrastrutture e l'erogazione dei servizi informatici del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato			Raffronto costi di aggiudicazione su effort Convenzione DGSCERP/FUB
Costi medi FUB Allegato 1 alla Convenzione				Corrispettivi Servizi Professional e di Sviluppo - affidamento del Ministero dell'Economia e delle Finanze a SOGEI SpA del 26/11/2020			
Profilo professionale FUB	Costo lordo giornaliero (Euro)	GG / persona	Costo totale FUB	Profilo professionale di raffronto	Costo lordo medio giornaliero (Euro)*	GG / PP Conv. DGSCERP - FUB	Proiezione costi Affidamento in house MEF a Sogei con GG/P Conv. DGSCERP - FUB
Division Leader	1.141,40	1	€ 1.141	Coordinamento	800,00	1	€ 800
Group Leader	615,30	11	€ 6.768	Coordinamento	800,00	11	€ 8.800
Ricercatore Senior	483,90	15	€ 7.259	Unità progettuale ambito**	651,00	15	€ 9.765
Ricercatore	404,40	12	€ 4.853	Unità progettuale ambito**	651,00	12	€ 7.812
Ricercatore Junior	297,40	88	€ 8.699	Unità non funzionali**	432,00	88	€ 38.016
Tecnico Ricerca Senior	405,40	0	€ 0	Unità non funzionali**	432,00	0	€ 0
Tecnico Ricerca	305,30	0	€ 0	Unità di sviluppo**	197,42	0	€ 0
<b>Totale costo risorse umane</b>		<b>127</b>	<b>€ 46.000</b>	<b>Totale costo risorse umane</b>		<b>127</b>	<b>€ 64.884</b>
			€ 20.000	Spese accessorie all'attività (Trasferite, Attrezzature Tec., Servizi Sterni)			€ 16.393
			€ 0	Costi indiretti forfettari (25%) Reg. 303/2013 art. 68 comma 1 lett. a)			€ 0
			€ 0	IVA (22%)***			€ 17.881
			<b>€ 66.000</b>	<b>Totale onnicomprensivo attività Convenzione DGSCERP - FUB (IVA inclusa se dovuta)</b>			<b>€ 99.158</b>
				<b>-€ 33.158</b>			
				<b>Differenza tra costi FUB e costi Affidamento in house MEF - Sogei</b>			

\* Sulla base del CCNL e dei Contratti Aziendali di riferimento il numero di ore lavorative giornaliere di SOGEI è calcolato sulla media di 38 ore lavorative settimanali, mentre per la FUB di 39,5 ore settimanali

\*\* L'effort dello sviluppo di applicazioni viene stimato attraverso le tipologie di attività relative ai requisiti funzionali, non funzionali e di progetto/ambito.

\*\*\* La Fondazione non addebita l'IVA sugli importi che riceve nell'esercizio delle attività svolte per la propria missione statutaria in base a quanto previsto dagli articoli 2 e 4 comma 4 del DPR 633/72.

Si propone, infine, nella Tabella 3) il raffronto con i costi dell'affidamento diretto, ai sensi dell'ex art. 192, comma 2, del d.lgs. n. 50/2016 ad INVITALIA S.P.A. per le attività di Supporto alla Direzione Centrale per la Finanza Locale del Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali del Ministero dell'Interno. Tale confronto fa emergere che il totale onnicomprensivo della FUB per lo svolgimento

delle attività rientranti nella Convenzione MIMIT - DGSCERP e FUB, pari a Euro 66.000, è inferiore di Euro 36.734 al totale complessivo della proiezione del costo per le stesse attività utilizzando i costi unitari standard di INVITALIA S.p.A. (Euro 102.734 IVA inclusa se dovuta), considerando anche l'applicazione del tasso forfettario dei costi indiretti ammissibili.

Tabella 3) Riepilogo del confronto tra costi FUB e costi della Procedura di affidamento ex art. 192, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, ad INVITALIA S.P.A. per il Supporto alla Direzione Centrale per la Finanza Locale del Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali del Ministero dell'Interno per il Servizio di assistenza alle attività di controllo dei contributi per investimenti assegnati dalla Direzione Centrale

Convenzione DGSCERP - FUB				Procedura di affidamento ex art. 192, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, ad INVITALIA S.P.A. per il Supporto alla Direzione Centrale per la Finanza Locale del Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali del Ministero dell'Interno. Servizio di assistenza alle attività di controllo dei contributi per investimenti assegnati dalla Direzione Centrale			Raffronto costi di aggiudicazione su effort Convenzione DGSCERP - FUB
Costi medi FUB Allegato 1 alla Convenzione				Costi unitari standard di Invitalia Spa per l'affidamento del Ministero dell'Interno (25/05/2021)			
Profilo professionale FUB	Costo lordo giornaliero (Euro)	GG / persona	Costo totale FUB	Profilo professionale di raffronto	Costo lordo medio giornaliero (Euro)	GG / PP Conv. DGSCERP - FUB	Proiezione costi Invitalia con GG/P Conv. DGSCERP - FUB
Division Leader	1.141,40	1	€ 1.141	Dirigente	928,08	1	€ 928
Group Leader	615,30	11	€ 6.768	1° Livello. Quadro fascia A	597,60	11	€ 6.574
Ricercatore Senior	483,90	15	€ 7.259	1° Livello. Quadro fascia A	597,60	15	€ 8.964
Ricercatore	404,40	12	€ 4.861	1° Livello. Quadro fascia B	437,76	12	€ 5.253
Ricercatore Junior	297,40	88	€ 26.171	Esperto 2° livello	334,80	88	€ 29.462
Tecnico Ricerca Senior	405,40	0	€ 0	Professional Senior 2° livello	334,80	0	€ 0
Tecnico Ricerca	305,30	0	€ 0	Tecnico 3° livello	273,60	0	€ 0
<b>Totale costo risorse umane</b>		<b>127</b>	<b>€ 46.000</b>	<b>Totale costo risorse umane</b>		<b>127</b>	<b>€ 50.973</b>
			€ 20.000	Spese accessorie all'attività (Trasferte, attrezzature tecn., Servizi esterni)			€ 16.393
			€ 0	Costi indiretti forfettari (25%) (Reg. UE 303/2013 art. 18 comma 1 lett. a)			€ 16.842
			€ 0	IVA (22%)**			€ 18.526
			<b>€ 66.000</b>	<b>Totale onnicomprensivo attività Convenzione DGSCERP - FUB (IVA inclusa se dovuta)</b>			<b>€ 102.734</b>
				<b>-€ 36.734</b>			
				<b>Differenza tra costi FUB e costi Invitalia</b>			

\* Sulla base del CCNL e dei Contratti Aziendali di riferimento il numero di ore lavorative giornaliere di INVITALIA è calcolato sulla media di 36 ore lavorative settimanali, mentre per la FUB di 39,5 ore settimanali

\*\* La Fondazione non addebita l'IVA sugli importi che riceve nell'esercizio delle attività svolte per la propria missione statutaria in base a quanto previsto dagli articoli 2 e 4 comma 4 del DPR 633/72.

## Conclusioni dell'Analisi della congruità della spesa

Il risultato della valutazione sulla congruità economica del contributo richiesto dimostra le ragioni per il mancato ricorso al mercato. Infatti, dai confronti con le tariffe aggiudicatarie a livello nazionale, dove si è cercato di paragonare il più possibile figure professionali e attività tecnico-scientifiche maggiormente assimilabili a quelle da svolgere nell'ambito della Convenzione tra MIMIT - DGSCERP e FUB, e in considerazione delle richiamate modalità di rendicontazione dei costi applicate dall'Ente, si evidenzia che il costo complessivo della Fondazione Ugo Bordoni risulta economicamente conveniente per il committente pubblico garantendo così un ottimale impiego delle risorse pubbliche in termini di efficienza ed economicità.

Occorre, comunque, tener conto che il concetto di congruità va oltre il minor onere economico a fronte delle attività realizzate ed esprime il suo massimo significato nel corretto rapporto tra la qualità tecnica, nonché la terzietà ed indipendenza, assicurate dalla Fondazione nell'espletamento delle attività e il loro costo, tutelando benefici fruibili dalla collettività in termini di innovazione tecnologica.

Il dirigente della div. 1

